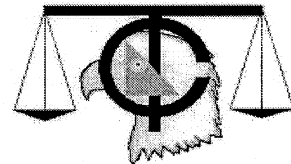




Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

En la ciudad de Ushuaia, capital de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, siendo las 12:30 horas del día **31** de Agosto de 2009, se reúnen los Miembros del Tribunal de Cuentas, a fin de dar tratamiento plenario al Expediente: T.C.P. del registro del Tribunal de Cuentas de la Provincia N° 544/07 caratulado: **“S/ Juicio de Residencia Sra. Stella Maris Stratta DNI 11.230.987 Aceptación Renuncia Decreto N° 3408/07”**-----

Liminarmente, los suscriptos dejan constancia que, encontrándose las actuaciones en instancia de análisis por parte del Cuerpo Plenario de Miembros, se produjo la rotación anual de la Presidencia de este Tribunal, conforme lo dispuesto por el artículo 14 de la Ley Provincial 50; dictándose la Resolución Plenaria N° 104/09, estableciendo en su artículo 2° que, para el período comprendido desde el 1 de julio de 2009 hasta el 30 de junio de 2010 inclusive, “...la *Vocalía Legal y de Auditoría del Tribunal de Cuentas* estarán conformadas y/o integradas respectivamente de la siguiente manera: *VOCALÍA LEGAL* por el Dr. Miguel Longhitano Vocal Abogado (Presidente) y CPN/Dr. Claudio RICCIUTI Vocal Contador, y *VOCALÍA DE AUDITORÍA* por el Dr. Miguel Longhitano Vocal Abogado (Presidente) y CPN Luis Alberto Caballero Vocal Contador (Vocal de Auditoría), todo ello conforme lo dispuesto en el exordio del presente y artículo 18 de la Ley Provincial N° 50.”.-----

Habiendo analizado las actuaciones en primer término el **Sr. Vocal Abogado en ejercicio de la Presidencia**, seguidamente se transcribe su Voto: "...Viene a este Vocal Legal el **Expediente: T.C.P. del registro del Tribunal de Cuentas de la Provincia N° 544/07 caratulado: “S/ Juicio de Residencia Sra. Stella Maris Stratta DNI 11.230.987. Aceptación Renuncia Decreto N° 3408/07”**a los fines de fundar mi voto.-----

Comienzan los presentes actuados con la presentación de Declaración Jurada de la Sra. Stella Maris Stratta (obrante a fs. 01/13), efectuada con fecha 10 de Diciembre de 2007, ante este Tribunal de Cuentas.-----

De las mismas se desprende que la funcionaria saliente se desempeñó como Presidenta del I.P.A.U.S.S. durante el período que abarcó desde el 26 de Septiembre de 2005 (designado mediante Decreto N° 3545/05 obrante a fs. 13) hasta el 18 de Diciembre de 2007, fecha en que se aceptara su renuncia mediante Resolución del Directorio del I.P.A.U.S.S. N° 736/07 obrante a fs. 11 de estos actuados.-----

Posteriormente, mediante Resolución de Presidencia de este Tribunal de Cuentas N° 60/2008 (fs. 15) de fecha 12 de febrero de 2008 se designa, en el marco de la



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



Resolución Plenaria N° 51/2004, al C.P.N. Daniel MALDONES como Auditor Fiscal a cargo de las actuaciones de referencia.-----

Una vez efectuadas las tramitaciones de rigor estatuidas en la Resolución Plenaria N° 51/04, el Auditor Fiscal interviniente emite el Informe N° 546/08 LETRA T.C.P-S.C. de fecha 4 de Noviembre de 2008, el cual obra a fs. 67/70 de estos actuados. Mediante el mentado Informe y dirigiéndose a la Prosecretaria Contable de este Tribunal, el Auditor Fiscal hace saber, respecto de la documentación presentada por terceros, que a fs. 56 del Expte. 273/08 se informó que en este Tribunal se tramitaba el Expte. 233/06 caratulado "Investigación denuncia ATSA s/ Hotel Las Lengas (IPAUSS)" que involucraría en principio a la Sra. Stratta, Stella Maris.----- Asimismo, hace saber que a fs. 71 del mismo Expte., la Auditora Fiscal C.P. Lorena Retamar informa la existencia de 4 informes del TCP, Delegación Ipauss, que podrían derivar en la aplicación de sanciones a funcionarios del IPAUSS, entre ellos, la Sra. Stratta, Stella Maris.-----

Respecto a las respuestas efectuadas por los Juzgados y la Fiscalía de Estado a los oficios que se les enviaran con motivo de la tramitación de las presentes actuaciones, la Fiscalía de Estado informa a fs. 27 a 37 del Expediente 544/07, acerca de su Dictamen N° 23/07 y de la Resolución 51/07, esta última en relación al Dictamen antes mencionado. La Resolución mencionada en su art. 2° solicita dar intervención al Tribunal de Cuentas, desconociendo el Auditor si el TCP tomo ya intervención a la fecha.-----

A su vez, el Juzgado de Primera Instancia en lo Civil y Comercial Distrito Judicial Norte informa la causa "BANCO TIERRA DEL FUEGO C/ STRATTA STELLA MARIS, WEST ROSANA, RODRIGUEZ FRANCISCO TEODORO S/ EJECUTIVO", Expte. N° P-44 iniciado el 13/10/94.-----

Por otra parte, el Juzgado de Competencia Ampliada Distrito Judicial Norte hace saber la existencia del Expte. N° 3258 "ONASIN C/ STRATA STELLA MARIS S/ EJECUTIVO", iniciado el 28/05/01.-----

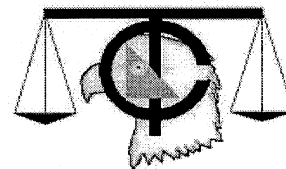
Finalmente, informa que el resto de los Juzgados oficiados no informan causas a su cargo, donde sea parte la Sra. STELLA MARIS STRATTA.-----

Respecto a la información brindada por la Contadora General de la Provincia, hace saber que la misma no tiene expedientes o causas que involucren a la funcionaria sometida a Juicio de Residencia. La respuesta obra en el Expediente TCP-SC N° 273/2008 entre fojas 9 y 22.-----

En relación a la información provista por el funcionario saliente, informa el Auditor actuante que no procedió al análisis de la misma, ya que considera que la información que entrega el funcionario saliente debe ser recepcionada y verificada



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

por el funcionario entrante o responsable correspondiente a través del Acta de Traspaso, la cual no fue presentada.-----

Consecuentemente emite las conclusiones finales, manifestando a tal efecto:
"...Entiendo que la evidencia recopilada amerita la necesidad de actualizar las causas y actuaciones informadas en el Título III, Puntos 1) y 3), a efectos de merituar si existe alguna responsabilidad de tipo patrimonial por parte de la funcionaria saliente.-----

Por tal motivo, elevo el presente Informe a los efectos que el Plenario de Miembros disponga los trámites que considere pertinente (sic) para el cierre del presente Juicio, mencionando además la responsabilidad posterior que le pudiera corresponder a la funcionaria saliente, de acuerdo a lo previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial N° 50, y Art. 3° de la Ley Provincial N° 264, modificada por su similar N° 619..."-----

A fs. 71 obra Nota Interna N° 1948/08 Letra S.C.-P.S.C. de fecha 01 de Diciembre de 2008, por medio de la cual la Prosecretaria Contable de este Tribunal, C.P.N. María Laura Pérez Torre, dirigiéndose al Sr. Secretario Contable, manifiesta que comparte la conclusión expuesta por el Auditor Fiscal en su Informe.-----

A su vez, a fs. 72 obra Nota Interna N° 2029/08 Letra T.C.P.-S.C. de fecha 09 de Diciembre de 2008, emitida por el Sr. Secretario Contable, C.P.N. Emilio Enrique May, por medio de la cual informa al Vocal de Auditoría que comparte lo actuado hasta el momento por el Auditor Fiscal, como así también la opinión vertida por la Sra. Prosecretaria Contable.-----

A fs. 73 el Sr. Vocal de Auditoría, C.P.N. Luis Alberto Caballero, se dirige al Sr. Presidente de este Tribunal mediante Nota N° 120/09 LETRA T.C.P.-V.A. de fecha 27 de enero de 2009, por medio de la cual informa que comparte lo expresado por el Auditor Fiscal y Secretaría Contable, y que no procederá a formular acusación contra el funcionario saliente.-----

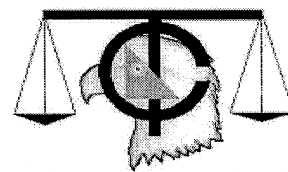
Con fecha 28 de Enero de 2009 pasan los presentes actuados para tratamiento plenario, debiendo expedirme en primer término.-----

En este sentido, debo señalar que de la lectura de los presentes actuados, se advierte que los plazos estipulados por la normativa vigente en el marco del Juicio de Residencia se encuentran vencidos.-----

Esto debido a que desde la fecha de presentación de la Declaración Jurada (10/12/2007) hasta la emisión del Informe Final por parte del Auditor Fiscal (04/11/2008) ha transcurrido un plazo que supera holgadamente el lapso temporal dispuesto en la Resolución Plenaria N° 51/04, la cual establece que: *"...La actuación del Auditor Fiscal no podrá extenderse más allá de 60 días desde la*



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

presentación de la Declaración Jurada por Cese de funciones por parte del funcionario sometido a Juicio de Residencia...".-----

A su vez, se encuentra vencido el plazo estipulado por la Ley Provincial Nº 264, modificada por su similar Nº 619, la cual en su Art. 1º dispone: "**Artículo 1º.-** Sustitúyese el artículo 1º de la Ley provincial 264, por el siguiente texto: "**Artículo 1º.- Los funcionarios mencionados en el artículo 190 de la Constitución Provincial estarán sujetos a Juicio de Residencia ante el Tribunal de Cuentas de la Provincia por el término de cuatro (4) meses contados a partir de la finalización de su mandato o cese de sus funciones, período en el cual no podrán ausentarse de la Provincia por un plazo que exceda los veinte (20) días, salvo que mediare autorización expresa del órgano competente.**" (la negrita no pertenece al original).-----

Del artículo transcrito se desprende que el plazo estipulado para el el Juicio de Residencia al que están sometidos los funcionarios salientes es de 4 (cuatro) meses desde la finalización del mandato o cese de sus funciones, de manera que, considerando que a la fecha de cese (17/12/07), puede vislumbrarse claramente que la pauta temporal se encuentra por demás vencida, habiendo transcurrido más de once meses desde la presentación de la Declaración Jurada.-----

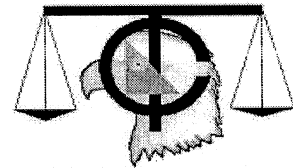
En este sentido nuestro Superior Tribunal tiene dicho: "...Por ende, el **plazo de cuatro meses es el lapso máximo en que puede tramitarse y resolverse el citado juicio, pues durante ese término -cuatro meses- el ex funcionario está sometido a juicio y no puede ausentarse de la Provincia (...no podrán abandonar la Provincia...por estar sometidos a juicio de residencia...)** Esta limitación de ausentarse del territorio provincial tiene su sentido si se lo relaciona a la necesidad de comparecencia ante el tribunal, al estar sometido a juicio. **Sería absurda la disposición constitucional acerca de la imposibilidad de abandonar la Provincia en el término de cuatro meses, si el juicio pudiera iniciarse al fin de ese período, y tramitarse y finalizarse después de ese lapso, cuando el ex funcionario ya puede ausentarse de aquella...**".-----

"...El colorario lógico de lo expuesto es: el juicio de residencia no puede extenderse más allá de los cuatro meses de extinguida la relación funcional...". (Véase el voto del Dr. Tomas Hutchinson en autos: "Martinelli, Roque Luis c/ Provincia de Tierra del Fuego s/ Acción de Inconstitucionalidad – Medida Cautelar - Expte. Nº 904/99 de la Secretaría de Demandas Originarias). -Lo resaltado no pertenece al original-.-----

Consecuentemente, resultaría un dispendio procesal innecesario requerir, tal como fuera propuesto por el Auditor Actuante, nuevamente la información



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTARTIDA
E ISLAS DEL ATLANTICO SUR

respecto al estado de las actuaciones mediante circularizaciones al Cuerpos de Abogados y Auditores, así como a los Secretarios de este Tribunal. Lo mismo ocurriría respecto de los Juzgados que a la fecha no han contestado los oficios oportunamente remitidos por el Auditor actuante.-----

Sin perjuicio de ello, debe destacarse que la demora en la tramitación de las presentes actuaciones no encuentra justificativo, debiendo en todo caso, el Auditor actuante haber impulsado la tramitación de las mismas, de manera tal de poder conocer cabalmente el estado de las causas judiciales y administrativas en las que se involucrara a la funcionaria Stella Maris Stratta.-----

En este sentido, se evidencia una total falta de control por la Secretaría Contable respecto de los Auditores Fiscales, lo cual da lugar a las irregularidades que se vislumbran en todos los Informes, en cuanto a la demora y falta de integridad de los mismos.-----

Ya que, habiéndose estipulado los plazos procesales para la emisión del informe en 60 días, no se entiende cómo el Auditor actuante dejó transcurrir casi un año para emitir un informe, y aun así, no tener la información necesaria recopilada para poder informar a la Vocalía de Auditoría respecto al estado de las actuaciones en las que se informara a la funcionaria sometida a Juicio de Residencia como involucrada.-----

Por último, cabe hacer una última apreciación respecto a lo manifestado por el Auditor Fiscal, en cuanto dice al finalizar su Informe: “...elevo el presente Informe a los efectos que el Plenario de Miembros disponga los trámites que considere pertinente para el cierre del presente Juicio, mencionando además la responsabilidad posterior que le pudiera corresponder a la funcionaria saliente, de acuerdo a lo previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial Nº 50, y **Art. 3º de la Ley Provincial Nº 264, modificada por su similar Nº 619...**” (la negrita me pertenece).-----

En este sentido, resalto el error en que se incurre en todos los Informes al hacer mención del Art. 3º de la Ley Provincial Nº 264, modificada por su similar Nº 619, ello debido a que el mismo no resulta aplicable para los casos en que el funcionario cumplimentara la normativa vigente, presentando a sus efectos la Declaración Jurada.-----

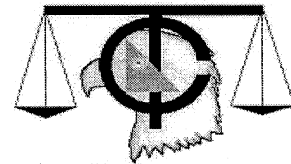
El mentado Art. 3º de la Ley Provincial Nº 264, modificada por su similar Nº 619, dispone: ***“Artículo 3º.- Sustitúyese el artículo 3º de la Ley provincial 264, por el siguiente texto: “Artículo 3º.- Los funcionarios mencionados en el artículo 1º deberán dar pleno cumplimiento a las normas que al efecto dicte el Tribunal de Cuentas, las cuales deberán tener la aprobación de la Comisión creada por***



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

RECORRIDO DADO EL Nº

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

esta ley, bajo apercibimiento de que, **en caso de incumplimiento, se les efectuará un cargo preventivo automático** igual al importe de los bienes que estuvieron bajo su responsabilidad y/o por el importe total de la rendición de cuentas no efectuada **procediéndose, en esta instancia, al enjuiciamiento dispuesto en el Capítulo XIII de la Ley provincial 50 y sus modificatorias fijándose, a este efecto, en tres (3) años el plazo de prescripción para ejercer la acción de responsabilidad patrimonial**” (la negrita no corresponde al original).-----

Respecto de las normas dictadas por este Tribunal de Cuentas al efecto de la Ley mencionada, se emitió la Resolución Plenaria Nº 51/04 la cual, en su Anexo I, regula el Procedimiento para la intervención de este Tribunal de Cuentas Provincial en el Juicio de Residencia, mediante el cual se establece que los funcionarios sujetos al mismo (según lo establecido por la Constitución Provincial en su art. 190º), deberán presentar dentro de los 5 (cinco) días hábiles posteriores a la fecha de cese en su cargo una Declaración Jurada por Cese de Funciones en la Mesa de Entradas de este Tribunal de Cuentas.-----

De manera que, del juego normativo se desprende que únicamente en caso de incumplimiento por parte de los funcionarios en la presentación de la Declaración Jurada – obligación dispuesta en la norma dictada por este Tribunal y en la Ley Provincial Nº 264 modificada por su similar Nº 619- se les aplicará un *cargo automático*, y que a su vez quedarán sujetos al enjuiciamiento dispuesto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial Nº 50, fijándose sólo para estos supuestos de incumplimiento un plazo de prescripción de 3 años para ejercer la acción de responsabilidad.-----

Consecuentemente, no resulta acertado ni ajustado a Derecho la apreciación efectuada por el Auditor Fiscal en el sentido de sugerir a la Vocalía de Auditoría la aprobación de las presentes actuaciones, sin perjuicio de la responsabilidad que le pudiera corresponder posteriormente a la funcionaria saliente, de acuerdo a lo previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial Nº 50 y Art. 3º de la Ley Provincial Nº 264 modificada por su similar Nº 619.-----

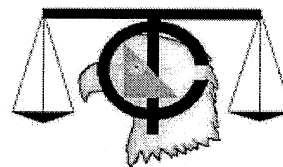
Esto último implica una interpretación *contra legem* de la normativa que rige la materia, ya que el artículo 3º de la Ley Provincial Nº 264, modificada por la Ley Provincial Nº 619, **NO** resulta aplicable en los casos en que el funcionario saliente dé cumplimiento con lo prescripto por este Tribunal de Cuentas en el marco del Juicio de Residencia, esto es, la presentación de la Declaración Jurada dentro del plazo de los 5 (cinco) días posteriores al cese en sus funciones.-----



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

INFORME N° 546/08

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

En este sentido, si bien es cierto que en el transcurso de los 4 meses que debe durar el Juicio de Residencia puede determinarse que no corresponde formular Acusación en contra del funcionario saliente, esto no quita que *a posteriori*, en caso de determinarse la existencia de un perjuicio fiscal, pueda iniciarse contra éste el procedimiento previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial N° 50.-----

Pero en caso de encontrarse en la hipótesis mencionada en el párrafo precedente, deberá estarse al plazo dispuesto en el Art. 75 de la Ley Provincial N° 50, ya que éste constituye la pauta temporal aplicable a todos los procedimientos que se inicien por este Tribunal, con motivo de la existencia de un perjuicio fiscal atribuible a un funcionario.-----

De manera que, a modo de conclusión y para tomar en cuenta en los casos venideros, es dable dejar en claro que, en caso de presentación de la Declaración Jurada en término por parte de los funcionarios que cesen en sus cargos, no corresponde la aplicación del plazo de prescripción de 3 (tres) años establecido en el Art 3º de la Ley Provincial N° 264, modificada por la Ley Provincial N° 619.-----

Éste se aplica únicamente en los casos en que el funcionario saliente no cumplimente la normativa dictada por este Tribunal en el marco del Juicio de Residencia, debiendo además formularse previamente el cargo automático en su contra, todo ello dentro del plazo de 4 (cuatro) meses estipulado por el Art. 190º de la Constitución Provincial.-----

En este sentido, el Acuerdo Plenario N° 1642, de fecha 28/07/08, establece en su Art.1º que a los efectos de la determinación del cargo automático previsto por el Artículo 3º de la Ley Provincial N° 619, publicada en el Boletín Oficial Provincial el 07/04/04, los conceptos a tener en cuenta serán: a) rubros cuya rendición no haya sido aprobada administrativamente, excluyendo aquellas que fueron objeto de reclamo judicial por parte de éste organismo, y b) bienes que conforme inventario hubiesen estado a cargo del área bajo la responsabilidad del funcionario y se comprobare por el Auditor Fiscal su faltante injustificado.-----

En virtud del análisis efectuado a lo actuado en el Expediente de referencia, propicio se dicte el acto administrativo por medio del cual se disponga:-----

- 1- Dar por concluido el procedimiento del Juicio de Residencia sustanciado a la Sra. Stella Maris Stratta por su desempeño en el cargo de Presidenta del I.P.A.U.S.S., en el período comprendido desde el 26/09/05 al 18/12/07.-----
- 2- Aprobar el Informe N° 546/08 Letra T.C.P.-SC de fecha 04/11/08 del Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto Maldones, toda vez que del mismo surge que no se colectaron elementos que hagan presumir la existencia de perjuicio fiscal en el desempeño de la Sra. Stella Maris Stratta en el cargo y período detallados.-----



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



- 3- Advertir a la Secretaría Contable para que en el futuro cumpla y haga cumplir los plazos dispuestos en la Resolución Plenaria N° 51/04.-----
 - 4- Informar de todo lo actuado a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia prevista en los arts. 5 y 6 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619, con copia íntegra y certificada de las actuaciones.-----
 - 5- Del Acto Administrativo que se dicte, deberá notificarse a la Sra. Stella Maris Stratta, al Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto Maldones, al Sr. Secretario Contable, C.P.N. Enrique E. May, a la Sra. Secretaria Legal, Dra. Mónica Penedo, al Cuerpo de Abogados y al Cuerpo de Auditores para su conocimiento.-----
- Es mi voto.-----

A continuación toma la palabra el **Sr. Vocal Contador**, por entonces en ejercicio de la Presidencia, quien se expide emitiendo el voto que se transcribe: "... Viene a este Presidente el Expediente del registro de este Tribunal de Cuentas **Letra: T.C.P. N° 544/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SRA. STELLA MARIS STRATTA D.N.I. N° 11.230.987 ACEPTACION RENUNCIA DECRETO N° 3408/07"**; por el que tramita el procedimiento del Juicio de Residencia sustanciado a la Sra. Stella Maris STRATTA por su desempeño en el cargo de Presidente del Instituto Provincial Autárquico Unificado de Seguridad Social, en el período comprendido desde el 26/09/05 hasta el 17/12/07, a los fines de fundar mi voto.----

Liminarmente, cabe señalar que las presentes actuaciones llegan a mi consideración precedidas del Voto del Sr. Vocal Legal obrante a fs. 75/82, por lo que, a fin de no resultar sobreabundante, me remito al relato de los antecedentes que conforman el caso efectuado por el preopinante.-----

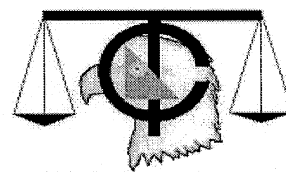
Tras el análisis de lo actuado en autos y acorde los fundamentos expuestos en su Voto, propicia el Vocal se dicte el acto administrativo por medio del cual se disponga: *"1.Dar por concluido el procedimiento del Juicio de Residencia sustanciado a la Sra. Stella Maris Stratta por su desempeño en el cargo de Presidenta del I.P.A.U.S.S., en el período comprendido desde el 26/09/05 al 18/12/07. 2. Aprobar el Informe N° 546/08 Letra T.C.P.-SC de fecha 04/11/08 del Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto Maldones, toda vez que del mismo surge que no se colectaron elementos que hagan presumir la existencia de perjuicio fiscal en el desempeño de la Sra. Stella Maris Stratta en el cargo y período detallados.3. Advertir a la Secretaría Contable para que en el futuro cumpla y haga cumplir los plazos dispuestos en la Resolución Plenaria N° 51/04. 4. Informar de todo lo actuado a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia prevista en los arts. 5 y 6 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619, con copia íntegra y certificada de las actuaciones. 5.Del Acto Administrativo que*



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

2008/09/12 11:50:33

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

se dicte, deberá notificarse a la Sra. Stella Maris Stratta, al Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto Maldones, al Sr. Secretario Contable, C.P.N. Enrique E. May, a la Sra. Secretaria Legal, Dra. Mónica Penedo, al Cuerpo de Abogados y al Cuerpo de Auditores para su conocimiento.”.-----

Por mi parte, analizadas las actuaciones, creo necesario aclarar que, conforme surge de las constancias obrantes a fs. 1/13, el período por el cual la Sra. STRATTA inició el Juicio de Residencia por su desempeño en el cargo de Presidente del I.P.A.U.S.S. es el comprendido desde el 26/09/05 hasta el 17/12/07, toda vez que conforme surge del Decreto Provincial Nº 3408/07 (fs. 12) su renuncia al cargo le fue aceptada a partir del 17/12/07; refiriendo la Resolución I.P.A.U.S.S. Nº 736/07 (fs. 11) a la aceptación de su renuncia como agente del citado ente.-----

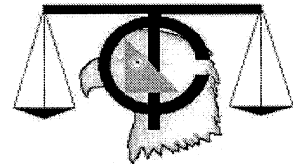
En cuanto a la cuestión de fondo, analizadas las consideraciones expuestas en el Voto del Vocal preopinante, comparto parcialmente el acto administrativo propuesto a fs. 81/82, dado que las conclusiones del Auditor Fiscal plasmadas en el Informe Letra: T.C.P. - S.C. Nº 546/08, obrante a fs. 67/70, se ajustan a los precedentes sentados en la materia hasta el mes de Septiembre de 2008 por parte de este Tribunal de Cuentas y al criterio fijado por la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia, prevista en los arts. 5 y 6 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619.-----

En efecto, este Cuerpo en Pleno ha sostenido que en virtud del acotado marco temporal de actuación que reconoce el Juicio de Residencia, conforme el artículo 1º de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619, no resulta procedente mantener *sine die* al funcionario saliente sometido a este proceso. Ello así, por cuanto la principal virtualidad de este Instituto es la de mantener al sujeto pasivo del mismo en el ámbito de la Provincia por el plazo fijado por el artículo 190 de la Constitución Provincial y el artículo 1º de la citada norma legal, para que pueda rendir cuentas de su gestión. Circunstancia que no implica liberar al funcionario de la responsabilidad derivada del manejo de fondos públicos durante su función, si la misma surgiera o pudiera determinarse con posterioridad al vencimiento del plazo del Juicio de Residencia; siendo ese precisamente el sentido del plazo de prescripción establecido en el artículo 3º de dicha norma.-----

Por ello, si el estado de las actuaciones no permitiera determinar fehacientemente dicha circunstancia, no sólo en lo que refiere a la existencia de perjuicio sino a su cuántum, al momento de concluir el Juicio de Residencia, por depender tal comprobación de un proceso investigativo que tramita en forma independiente, pero por hechos originados durante el período del mandato analizado; el objeto del



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

Juicio de Residencia se habría agotado en la medida en que la detección de las irregularidades se efectuara precisamente en dicho contexto; correspondiendo, en consecuencia, concluir el procedimiento previsto en el Anexo I de la Resolución Plenaria N° 51/04; sin perjuicio de proseguir con las investigaciones que se estén sustanciando en relación con hechos originados durante la actuación por el cargo y el período enjuiciado, mediante el procedimiento expresamente previsto para esos casos conforme lo dispone la citada Resolución Plenaria; siendo el plazo de prescripción para ejercer las acciones resarcitorias por el eventual perjuicio ocasionado el previsto por el artículo 3 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619.-----

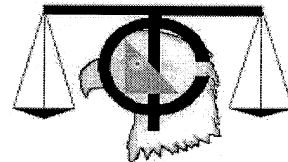
Tal criterio ha sido sostenido, entre otros, en los Expedientes del registro de este Tribunal de Cuentas N° 371/05 caratulado: "S/JUICIO DE RESIDENCIA GABRIEL ARMANDO ALLEGRO" (Acuerdo Plenario N° 970), N° 368/05 caratulado: "S/JUICIO DE RESIDENCIA RODRIGO GUSTAVO DUMÉ DECRETO PROVINCIAL 3182/05" (Acuerdo Plenario N° 1148) y N° 393/05 caratulado: "S/JUICIO DE RESIDENCIA MONCHIETTI EDUARDO A. DTO. PROV. 3280/05" (Acuerdo Plenario N° 974).-----

En el marco de dichas actuaciones, se dieron por concluidos los procedimientos de Juicio de Residencia sustanciados a los nombrados, haciendo reserva que en caso de detectarse y comprobarse posteriormente a la conclusión de las mismas, la existencia de presunto perjuicio fiscal originado en la actuación del enjuiciado en el cargo y período analizados, éste quedaría sometido al enjuiciamiento previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial 50 y art. 3 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619; e informando de todo lo actuado a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia prevista en los arts. 5 y 6 de la citada Ley, con copia íntegra y certificada de las actuaciones.-----

Dicha Comisión se pronunció expresamente acerca de esta reserva, en el caso de los Expedientes Letra: T.C.P. N° 368/05, 371/05 y 393/05, a través de las Notas Letra: D.C. (Com. J.R.) N° 315/06, 256/06 y 147/06, respectivamente, donde el entonces Presidente de la citada Comisión informaba a este Tribunal que *"...se ha decidido, en coincidencia con el criterio de ese Tribunal, en mayoría por la clausura del Juicio de Residencia con la reserva de que en caso de detectarse y comprobarse posteriormente a la conclusión del subexamine, la existencia del presunto perjuicio fiscal originado en la actuación del enjuiciado en el cargo y período mencionado, éste quedará sometido al enjuiciamiento previsto en el capítulo XIII de la Ley Provincial N° 50 y art. 3 de la Ley Provincial N° 264,*



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

modificada por su similar N° 619...". Copia de las citadas Notas se incorporan a las presentes actuaciones a fs. 83/85.-----

Criterio, éste, que continuó viéndose reflejado en posteriores pronunciamientos de este Tribunal hasta el mes de Septiembre de 2008, tales como el Acuerdo Plenario N° 1632 (Expediente N° 450/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SR. DANIEL EDGARDO PONCE D.N.I. 12.189.827 DECRETO ACEPTACION RENUNCIA 2907/07"), Acuerdo Plenario N° 1633 (Expediente N° 391/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SR. OMAR DELUCA -DNI 12.725.953- RENUNCIA ACEPTADA MEDIANTE DECRETO PROVINCIAL N° 2731/07"), Acuerdo Plenario N° 1664 (Expediente N° 522/07, caratulado: S/ JUICIO DE RESIDENCIA DN. HECTOR ARMANDO CAVALOTTI, DNI 13.772.592 DECRETO ACEPTACION RENUNCIA N° 3396/07"), Acuerdo Plenario N° 1667 (Expediente N° 587/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA BASCONSUELO CLAUDIO G. DP 3460/07"), Acuerdo Plenario N° 1669 (Expediente N° 486/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SR. GUSTAVO ALFREDO BLANCO D.N.I. N°. 13.392.507 – DECRETO ACEPTACION RENUNCIA N° 3052/07"), Acuerdo Plenario N° 1673 (Expediente N° 545/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SR. RAMIRO CARLOS CABALLERO D.N.I. 21.514.789 – DECRETO ACEPTACION RENUNCIA N° 3381/07), Acuerdo Plenario N° 1674 (Expediente N° 533/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SRA. SILVIA BEATRIZ BEBAN – DP 3395/07"), Acuerdo Plenario N° 1677 (Expediente N° 29/08, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SR. DAVID NELSON GUEVARA DNI 10.529.275 – FINALIZACION MANDATO IPAUSS"), y Acuerdo Plenario N° 1681 (Expediente N° 520/07, caratulado: "S/ JUICIO DE RESIDENCIA SRA. ELIDA DEHEZA – DNI N° 11.826.312 – DIRECTORIO I.P.A.U.S.S."). El que, incluso, fue seguido por el Sr. Vocal Legal en los Acuerdos Plenarios N° 1664, 1667, 1669, 1673, 1674, 1677 y 1681.-----

En función de lo cual, entiendo corresponde dar por concluido el procedimiento del Juicio de Residencia sustanciado a la Sra. Stella Maris STRATTA por su desempeño en el cargo de Presidente del Instituto Provincial Autárquico Unificado de Seguridad Social, en el período comprendido desde el 26/09/05 hasta el 17/12/07; aprobando el Informe Letra: T.C.P. - S.C. N° 546/08 del Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto MALDONES, haciendo reserva que en caso de detectarse y comprobarse posteriormente a la conclusión de las presentes actuaciones, la existencia de presunto perjuicio fiscal originado en la actuación de la enjuiciada en el cargo y período mencionados, ésta quedará sometida al enjuiciamiento previsto



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



en el Capítulo XIII de la Ley Provincial 50 y art. 3 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619.-----

Por otra parte, cabe señalar que los hechos vinculados al Expediente F.E. Nº 26/07, informados por la Fiscalía de Estado mediante la Nota F.E. Nº 124/08 obrante a fs. 26, fueron analizados a través del Expediente Letra: T.C.P. - S.C. Nº 241/07 del registro de este Tribunal de Cuentas, caratulado: "JULIO CÉSAR PERALTA SU DENUNCIA", en cuyo marco se emitió el Acuerdo Plenario Nº 1531, por el cual se dispuso remitir dichas actuaciones a la Secretaría Legal a fin que, en el marco de las actuaciones tramitadas por el Expediente Letra: C.A. Nº 535/05, efectúe un seguimiento de la Causa caratulada: "IPAUSS c/ ZANARELLO, Abel s/ Acción de Lesividad" (Expediente Nº 1992/07), en trámite por ante el Superior Tribunal de Justicia de la Provincia, hasta el dictado de la sentencia definitiva que resuelva acerca de la nulidad de la Resolución D.G.P. Nº 443/03, y, en su caso, del recupero que por dicha vía efectúe el organismo.-----

Conforme los fundamentos expuestos precedentemente, entiendo que dichas actuaciones, así como las tramitadas por el Expediente del registro de este Tribunal Nº 233/06, caratulado "S/ INVESTIGACION DCIA. A.T.S.A. S/ HOTEL LAS LENGAS (I.P.A.U.S.S.)", informadas por la Prosecretaria Contable a través de la Nota Interna Nº 456/08, obrante a fs. 56 del Expediente T.C.P. -S.C. Nº 273/08, no obstan a la conclusión de las presentes actuaciones.-----

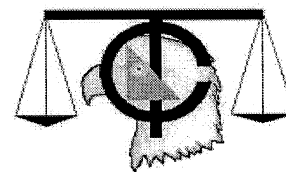
Considerando oportuno dejar constancia en el acto administrativo que se dicte que, por Vocalía de Auditoría y Vocalía Legal continuarán, en el ámbito de sus respectivas competencias, las actuaciones tramitadas por los Expedientes del registro de este Tribunal Nº 535/05, caratulado: "S/AUDITORIA SOBRE GRADO DE LITIGIOSIDAD Y JUDICIALIZACIÓN IPAUSS", Nº 241/07, caratulado: "JULIO CÉSAR PERALTA SU DENUNCIA" y Nº 233/06, caratulado "S/ INVESTIGACION DCIA. A.T.S.A. S/ HOTEL LAS LENGAS (I.P.A.U.S.S.)", conforme lo dispuesto por el Anexo I de la Resolución Plenaria Nº 51/04.-----

Por otra parte, creo necesario señalar, en relación a la causas informadas a fs. 52 y 63 de las presentes actuaciones por el Juzgado de Primera Instancia de Competencia Ampliada y Civil y Comercial del Distrito Judicial Norte, que, a mi criterio, carecen de relevancia a los efectos del presente trámite, por tratarse de causas iniciadas con fecha 28/05/01 y 13/10/94, respectivamente.-----

En cuanto a la advertencia propuesta por el Sr. Vocal Legal en el Punto 3), creo oportuno rememorar en el presente que, a través de la Resolución Plenaria Nº 103/07, se creó el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia, con el objeto de afianzar el seguimiento del trámite de los procedimientos y



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



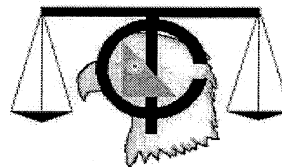
TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

actuaciones sustanciadas en el marco de las Resoluciones Plenarias N° 71/02 y 51/04, aprobada por la Resolución de la Comisión Legislativa de Seguimiento de Juicio de Residencia N° 002/04 y verificar el cumplimiento de las pautas establecidas por las citadas normas, el que se encuentra a cargo de la Prosecretaría Contable, debiendo informar mensualmente al Secretario Contable la evolución y estado de tales actuaciones. Indicando la norma que todo acto administrativo que disponga la instrucción o conclusión de una investigación especial en el marco de la Resolución Plenaria N° 71/02 y el inicio o conclusión de un procedimiento de Juicio de Residencia en el marco de la Resolución Plenaria N° 51/04, deberá ser notificado a la Prosecretaría Contable, a los efectos de su anotación en el citado Registro. No surgiendo en este caso de las constancias obrantes en las presentes actuaciones que tal comunicación se hubiere cursado.-- En consecuencia, en lugar de tal advertencia, propongo incluir en el acto administrativo que se dicte los siguientes artículos: "Requerir a la Secretaría y Prosecretaría Contable que, en el marco del Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia creado por la Resolución Plenaria N° 103/07, verifiquen el cumplimiento de las pautas temporales fijadas por el Anexo I de la Resolución Plenaria N° 51/04 por parte de los Auditores Fiscales designados para sustanciar los procedimientos de Juicios de Residencia". "Requerir a la Secretaría Privada del Cuerpo Plenario de Miembros que, acorde lo dispuesto por el Artículo 3° de la Resolución Plenaria N° 103/07, remita a la Prosecretaría Contable copia certificada de todo acto administrativo que disponga el inicio o conclusión de un procedimiento de Juicio de Residencia en el marco de la Resolución Plenaria N° 51/04, a los efectos de su anotación en el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia."-----

En otro orden, en función de lo indicado por el Auditor Fiscal en el Informe citado, en relación al Expediente Letra: T.C.P. - S.C. N° 273/08, caratulado: "S/ DOCUMENTACION COMPLEMENTARIA DE JUICIOS DE RESIDENCIA DE FUNCIONARIOS SALIENTES DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DURANTE EL AÑO 2007", originado con las Notas dirigidas a terceros con un listado de los funcionarios sometidos a Juicio de Residencia y sus respuestas, atento el cúmulo de Juicios a su cargo como consecuencia de lo dispuesto por la Resolución Plenaria N° 03/08, y por la Prosecretaría Contable mediante la Nota Interna Letra: S.C. - P.S.C. N° 1948/08 (fs. 71), considero corresponde, por cuerda separada, remitir copia certificada del Expediente citado a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia prevista en los arts. 5 y 6 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619.-----



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

Finalmente, estimo corresponde notificar, también, el acto administrativo que se dicte a la Prosecretaría Contable, a los efectos de su anotación en el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia creado por la Resolución Plenaria N° 103/07.-----

Es mi voto.-----

Seguidamente toma la palabra el **Sr. Vocal de Auditoría**, emitiendo el Voto que seguidamente se transcribe: "...Viene a este Vocal de Auditoría el Expediente del Registro de este Tribunal de Cuentas Letra: T.C.P. N° 544, año 2007, caratulado: **"S/ JUICIO DE RESIDENCIA SRA. SETELLA MARIS STRATTA D.N.I. 11.230.987 – ACEPTACIÓN RENUNCIA DECRETO N° 3408/07"**, a los fines de fundar mi voto.-----

Vienen estos actuados precedidos por el voto del Vocal Legal y del entonces Presidente del Tribunal, por lo que a fin de no resultar reiterativo me remito al análisis de los hechos efectuado por el Vocal Legal, destacando en tal sentido los que resultaren más relevantes a fin de emitir el voto.-----

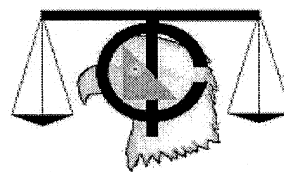
En primer lugar el vocal legal sostiene que al momento de la presentación del Informe Final por parte del Auditor Fiscal ha transcurrido un lapso de tiempo que supera holgadamente el lapso temporal dispuesto por la Resolución Plenaria N° 51/04 y que se encuentra vencido el plazo estipulado por la Ley 264, la cual señala que los funcionarios salientes estarán sometidos al trámite de juicio de residencia por el plazo de cuatro (4) meses a contar desde la finalización del mandato o cese de sus funciones.-----

Señala que la demora en la tramitación no encuentra justificativo por parte del Auditor Fiscal, circunstancia que evidencia una falta de control de la actividad de los Auditores Fiscales por parte de la Secretaría Contable, circunstancia por la cual propone se advierta a la Secretaría Contable que en el futuro cumpla y haga cumplir los plazos dispuestos en la Resolución Plenaria N° 51/04.-----

Asimismo señala que no resulta procedente, conforme lo sugiere el Auditor Fiscal, aprobar las actuaciones con reserva, fundada en el Capítulo XIII de la Ley Provincial N° 50, de que si dentro de los tres (3) años se detecta perjuicio fiscal imputable al funcionario sometido a juicio de residencia se pueda formular acusación, propiciando en consecuencia el dictado de un acto administrativo que apruebe el Informe Final presentado por el Auditor Fiscal sin reserva alguna, ya que ésta resulta procedente en los casos en que el funcionario saliente no haya presentado la Declaración Jurada por cese de funciones dentro del plazo de los cinco (5) días del cese en su cargo y en tal circunstancia el Tribunal de Cuentas haya formulado, dentro del plazo de cuatro (4) meses dispuestos por el art. 1990



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

de la Constitución Provincial, cargo automático conforme las previsiones estatuidas por el Acuerdo Plenario N° 1642/08.-----

A continuación toma intervención y emite voto el entonces Presidente del Tribunal señalando que comparte en forma parcial el acto administrativo propuesto dado que las conclusiones a las que arriba al Auditor Fiscal plasmadas en el Informe Final se ajustan a los precedentes sentados en la materia hasta el mes de septiembre de 2008 y criterio fijado por la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia prevista por la ley 264 en sus artículos 5 y 6, proponiendo en consecuencia el dictado de un acto administrativo que disponga, entre otros puntos *"...dar por concluido el procedimiento del Juicio de Residencia sustanciado a la Sra. Stella Maris Stratta...haciendo reserva que en caso de detectarse y comprobarse posteriormente a la conclusión de las presentes actuaciones, la existencia de presunto perjuicio fiscal originado en la actuación de la enjuiciada en el cargo y período mencionado, ésta quedará sometida al enjuiciamiento previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial 50 y art. 3 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619"*, ello en virtud de antecedentes de casos similares obrantes en este Tribunal y de las notas N° 256/06 Letra D.C., 315/06 Letra D.C. (Com. J.R.) y N° 147/06 Letra D.C. (Com. J.R.) que obran a fs. 83, 84 y 85 suscriptas por el entonces Legislador Provincial Miguel Angel Portela.-----

Asimismo señala el Sr. Presidente en cuanto a la advertencia plasmada en el punto 3) del acto administrativo que propicia el Vocal Legal que a través de la Resolución Plenaria N° 133/07, se creó el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia, con el objeto de afianzar el seguimiento del trámite de los procedimientos y actuaciones sustanciadas en el en el marco de las Resoluciones Plenarias N° 71/02 y 51/04 y verificar el cumplimiento de las pautas establecidas por las citadas normas, el cual se encuentra a cargo de la Prosecretaría Contable, quien debe informar mensualmente al Secretario Contable la evolución y estado de las actuaciones, circunstancia que no se observan en estos actuados, razón por la cual propone en lugar de la advertencia sugerida un artículo que disponga: *"Requerir a la Secretaría y Prosecretaría Contable que, en el marco del Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia creado por la Resolución Plenaria N° 103/07, verifiquen el cumplimiento de las pautas temporales fijadas por el Anexo I de la Resolución Plenaria N° 51/04 por parte de los Auditores Fiscales designados para sustanciar los procedimientos de Juicios de Residencia"* y *"Requerir a la Secretaría Privada del Cuerpo Plenario de Miembros que, acorde lo dispuesto por el Art. 3º de la Resolución Plenaria 103/07, remita a la Prosecretaria Contable copia certificada de todo acto administrativo que disponga*



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



el inicio o conclusión de un procedimiento de Juicio de Residencia en el marco de la Resolución Plenaria N° 51/04, a los efectos de su anotación en el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia”.-----

Mi opinión:-----

En consideración a las posiciones adoptadas por ambos preopinantes comparto el dictado del acto administrativo propuesto por el Vocal Legal, ello con las salvedades de los puntos propuestos por el entonces presidente del Tribunal, los cuales hacen al cumplimiento de los lineamientos establecidos por la Resolución Plenaria N° 103/07 y 51/04.-----

Que sin perjuicio de las consideraciones vertidas no comparto la reserva propuesta por el C.P.N. Claudio Ricciuti, indicando que éste Vocal se ha pronunciado en diversas oportunidades en relación a la interpretación sobre el plazo de prescripción de la acción de responsabilidad patrimonial de los funcionarios sometidos a juicio de residencia, en donde sostuve: “...Avanzando en el análisis es dable aclarar que el plazo de prescripción señalado por el art. 75 de la Ley N° 50 es aplicable a todos los cuentadantes por igual, no siendo ajustado a derecho que se someta a otro régimen a los funcionarios sujetos a Juicio de Residencia, según los términos del art. 3° de la Ley Provincial N° 264.-----
Ley 264 regula el régimen de Juicio de Residencia cuyo instituto se encuentra integrado por distintas normas.-----

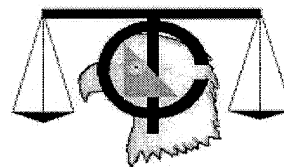
Así el art. 190 de la Constitución Provincial señala que: “Los funcionarios que ocupen cargo electivos, así como los ministros, secretarios y subsecretarios, tanto provinciales como municipales y comunales, no podrán abandonar la Provincia hasta después de cuatro meses de terminadas sus funciones, salvo expresa autorización de la Legislatura Provincial o de los cuerpos deliberativos municipales, por estar sometidos a juicio de residencia.-----

Que dicho juicio de residencia se encuentra reglamentado por Ley Provincial N° 264, conforme modificación de la ley Provincial N° 619, la que en el art. 1° establece: “Los funcionarios mencionados en el artículo 190 de la Constitución Provincial estarán sujetos a Juicio de Residencia ante el Tribunal de Cuentas de la Provincia por el término de cuatro (4) meses contados a partir de la finalización de su mandato o cese de su mandato...”-----

El artículo 3° de la ley 264, según sustitución de la ley 619 señala que: “Los funcionarios mencionados en el artículo 1° deberán dar pleno cumplimiento a las normas que al efecto dicte el Tribunal de Cuentas, las cuales deberán tener la aprobación de la Comisión creada por esta ley, bajo apercibimiento de que, en caso de incumplimiento, se les efectuará un cargo preventivo automático igual al



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

importe de los bienes que estuvieron bajo su responsabilidad y/o por el importe total de la rendición de cuentas no efectuada procediéndose, en esta instancia, al enjuiciamiento dispuesto en el Capítulo XIII de la Ley provincial 50 y sus modificatorias fijándose, a este efecto, en tres (3) años el plazo de prescripción para ejercer la acción de responsabilidad patrimonial.”.-----

Surge con claridad, que lo atinente al régimen de Juicio de Residencia tiene un trámite específico en cuanto al procedimiento y prescripción, que se extiende a tres (3) años, siempre que se haya hecho respecto al Funcionario un “**cargo preventivo automático**”, lo cual requiere que dentro del plazo de cuatro (4) meses, a contar desde el cese de las funciones.-----

Dicho cargo podrá formularse cuando el funcionario no haya presentado Declaración Jurada por Cese de Funciones, trayendo como consecuencia que se fije en tres (3) años el plazo de prescripción para ejercer la acción de responsabilidad patrimonial estatuida por la ley 50, plazo que no puede aplicarse supletoriamente a otros supuestos cuando estos tienen un régimen de prescripción especial como el señalado por el art. 75 de la Ley 50.-----

Que a fin de posicionarnos en tal instituto y hacer extensivo el régimen indicado por el art. 3º de la Ley 264 es requisito que se cumpla lo dispuesto por dicha norma – falta de presentación de Declaración Jurada por cese de Funciones y cargo preventivo automático dentro del plazo de cuatro meses de dicho cese -, circunstancias estas no observadas en los presentes actuados, lo que veda toda posibilidad hacer uso de elementos de distintos institutos a fin de extender la responsabilidad del estipendiario cuando ha operado la prescripción específica indicada en el art. 75 de la ley Nº 50, por lo que no corresponde distinguir la situación de cada uno de los funcionarios involucrados en estos obrados ya que a todos ellos se le aplica el mismo régimen legal...”, Expediente de la Gobernación Nº 002619 MO año 2007 caratulado “SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA Y EMERGENCIA GIMNASIO ESCUELA Nº 4 “REPARACIÓN DEL PISO PEQUET, ACONDICIONAMIENTO DE PAREDES Y PINTURA” y Expediente del Tribunal de Cuentas Letra SC Nº 138/2008 “INVESTIGACIÓN S/ PREPARACIÓN DEL PISO PEQUET, ACONDICIONAMIENTO DE PAREDES Y PINTADO, ETC. DEL GIMNASIO DE LA ESCUELA Nº 4 (REF. EXPTE. 2619-MO-07); Expediente del registro de la Gobernación Letra Nº 002610-MO- 2007 caratulado “S/ SEC. INFRAESTRUCTURA Y EMERGENCIA ESC. N 19 DE RIO GRANDE TRABAJOS ELECTRICOS”; Expediente Letra SC Nº 167 año 2008 caratulado “INVESTIGACION S/ PINTURA INTEGRAL INTERIOR Y SECTOR ESCALERA DE ACCESO PRINCIPAL JARDIN Nº 2” (Expte. 03193-MO-07), -entre muchos



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



otros-, con lo que quiero manifestar con ello, que no comparto en este aspecto el criterio jurídico formulado por el Presidente en su ponencia.-----

Por su parte, sostiene el Presidente que en otros expedientes en los que se llevaron adelante juicios de residencia, y se dieron por concluidos haciendo la reserva que en caso de detectarse y comprobarse posteriormente a la conclusión de las mismas, la existencia de perjuicio fiscal, el enjuiciado quedaría sometido al enjuiciamiento previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial 50 y art. 3 de la Ley Provincial 264.-----

Tampoco comparto el criterio expuesto por el preopinante en su voto, pues no existe ningún derecho que se pueda reservar en forma unilateral para el futuro, toda vez que los derechos no se reservan, se ejercen, en consecuencia si finalizado el juicio de residencia se detecta un perjuicio fiscal el ejercicio de la acción de responsabilidad se encuentra limitado al plazo de prescripción establecido en el artículo 75 de la Ley 50, con la excepción, anteriormente analizada, esto es, que el funcionario saliente no presentare la declaración jurada, en cuyo caso tiene un trámite específico en cuanto al procedimiento y prescripción, que se extiende a tres (3) años, siempre que se haya hecho respecto al Funcionario un “cargo preventivo automático”, conforme lo establecido en el artículo 3º de la Ley 264.-----

No enerva lo expuesto, la circunstancia que, de hecho, el ex Legislador Miguel Angel Portela, como Presidente de la Comisión Legislativa de Seguimiento de Juicio de Residencia haya emitido las notas que el Sr. Presidente adjunta para avalar la “reserva del derecho”, toda vez que no esta previsto dentro de las atribuciones acordadas a la Comisión por la ley, que alguno de sus miembros o todos en su conjunto, interpreten el alcance de la Ley 264, pues no surge del artículo 5º, como tampoco del artículo 6º de la ley citada, que la misma tenga competencia para ello, por lo que no queda más que concluir, que las notas agregadas a fs 83, 84 y 85, carecen de sustento normativo y por lo tanto no generan un antecedente apto para interpretar el instituto jurídico de la prescripción del Juicio de Residencia estatuido en la Ley 264 y su modificatoria Ley 619.-----

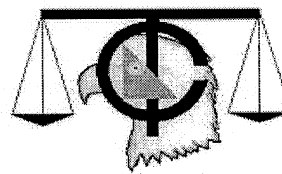
En virtud de lo expuesto y atento las distintas posiciones adoptadas entiendo ajustado a ellas se dicte el siguiente acto administrativo:-----

a- Dar por concluido el procedimiento del Juicio de Residencia sustanciado a la Sra. Stella Maris Stratta por su desempeño en el cargo de Presidenta del I.P.A.U.S.S., en el período comprendido desde el 26/09/05 al 17/12/07.-----

b- Aprobar el Informe Nº 546/08 Letra T.C.P.-SC de fecha 04/11/08 del Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto Maldones, toda vez que del mismo surge que no se



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

colectaron elementos que hagan presumir la existencia de perjuicio fiscal en el desempeño de la Sra. Stella Maris Stratta en el cargo y período detallados.-----

c- Informar de todo lo actuado a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia prevista en los arts. 5 y 6 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619, con copia íntegra y certificada de las actuaciones.-----

d- Requerir a la Secretaría y Prosecretaría Contable que, en el marco del Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia creado por la Resolución Plenaria N° 103/07, verifiquen el cumplimiento de las pautas temporales fijadas por el Anexo I de la Resolución Plenaria N° 51/04 por parte de los Auditores Fiscales designados para sustanciar los procedimientos de Juicios de Residencia.-

e- Requerir a la Secretaría Privada del Cuerpo Plenario de Miembros que, acorde lo dispuesto por el Art. 3° de la Resolución Plenaria 103/07, remita a la Prosecretaría Contable copia certificada de todo acto administrativo que disponga el inicio o conclusión de un procedimiento de Juicio de Residencia en el marco de la Resolución Plenaria N° 51/04, a los efectos de su anotación en el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia.-----

f- Por Vocalía de Auditoría y Vocalía Legal continuarán, en el ámbito de sus respectivas competencias, las actuaciones tramitadas por los expedientes del registro de este Tribunal N° 535/05, caratulado: "S/AUDITORIA SOBRE GRADO DE LITIGIOSIDAD Y JUDICIALIZACIÓN IPAUSS" n° 241/07, caratulado: "JULIO CESAR PERALTA SU DENUNCIA" y N° 233/06, caratulado: "S/INVESTIGACIÓN DCIA. A.T.S.A. S/ HOTEL LAS LENGAS (I.P.A.U.S.S.), conforme lo dispuesto por Anexo I de la Resolución Plenaria N° 51/04.-----

g- Por cuerda separada, remitir a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia, copia certificada del Expediente Letra: T.C.P. - S.C. N° 273/08, caratulado: "S/ DOCUMENTACION COMPLEMENTARIA DE JUICIOS DE RESIDENCIA DE FUNCIONARIOS SALIENTES DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DURANTE EL AÑO 2007", cuyo original se encuentra en resguardo en el ámbito de la Prosecretaría Contable, conforme lo indicado en la Nota Interna Letra: T.C.P. - S.C. N° 1868/08.-----

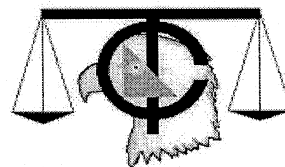
h- Notificar el Acto Administrativo a la Sra. Stella Maris Stratta, al Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto Maldones, al Sr. Secretario Contable, a la Prosecretaría Contable y a la Secretaría Legal.-----

En función de las distintas posiciones obrantes en el expediente considero oportuna una nueva intervención del Dr. Miguel Longhitano a fin de que analice los fundamentos plasmados en el acto propuesto y se expida en caso de entenderlo necesario. -----



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

Es mi voto.-----

En virtud de las consideraciones expuestas por el Sr. Vocal Contador, vuelve a tomar la palabra el **Sr. Vocal Abogado en ejercicio de la Presidencia**, emitiendo el voto que a continuación se transcribe: "...Vuelve a este Vocal Abogado en ejercicio de la Presidencia el **Expediente: T.C.P. del registro del Tribunal de Cuentas de la Provincia Nº 544/07 caratulado: "S/ Juicio de Residencia Sra. Stella Maris STRATTA DNI 11.230.987 Aceptación de Renuncia Decreto Nº 3408/07"** a los fines de fundar mi voto.-----

En tal sentido, cabe señalar que las actuaciones bajo examen vienen precedidas de los votos del Vocal de Auditoría así como del Vocal Contador de este Tribunal de Cuentas, indicándose por parte del Vocal Contador C.P.N. Claudio Ricciutti, una serie de consideraciones que este Vocal Abogado en ejercicio de la Presidencia estima conveniente aclarar.-----

En primer término considero relevante aclarar la cuestión atinente a la enumeración que se efectuó de una serie de Acuerdos Plenarios anteriores, en los cuales adherí a la postura que se seguía en el Tribunal en lo atinente al tratamiento de los Juicios de Residencia, concretamente respecto a la aplicación del plazo de prescripción de 3 (tres) años dispuesto en el Art. 3º de la Ley 264, modificada por Ley 619, en todos los casos de Juicios de Residencia, sin distinción respecto a la presentación o no de la Declaración Jurada por parte de los funcionarios salientes.-----

Concretamente la discrepancia viene como consecuencia de que en los Acuerdos Plenarios, referidos a Juicios de Residencia de funcionarios, se incluye como artículo 3º el siguiente texto: *"Hacer reserva que en caso de detectarse y comprobarse posteriormente a la conclusión de las presentes actuaciones, la existencia de presunto perjuicio fiscal originado en las actuaciones del enjuiciamiento en el cargo y período mencionados, éste quedará sometido al enjuiciamiento previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial 50 y art. 3 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619"*.-----

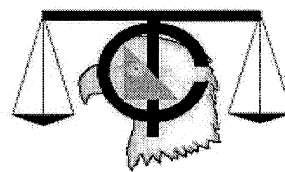
En tal sentido suscribí los Acuerdos Plenarios Nros. 1664, 1667, 1669, 1673, 1674, 1677 y 1681 en los cuales se incluyo la mencionada reserva que luego de un profundo análisis de la normativa aplicable (Ley 264 modificada por Ley 619) considero que no resulta acertada ni ajustada a derecho por provenir de una interpretación contra legem de la normativa que rige la cuestión; todo ello atento las razones expuestas en mi voto de fecha 16/03/09 agregado a fs. 75/82.-----

Aquí debo remarcar que recién ahora el Vocal Contador C.P.N. Claudio Ricciutti expone "in extenso" las razones que llevaron a este Tribunal de Cuentas ha incluir



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

la aludida cláusula de reserva en todos los precedentes administrativos (entiéndase Acuerdos Plenarios) hasta el mes de septiembre de 2008; guardando “in pectore” los fundamentos de dicho criterio.-----

Es más en ninguno de los precedentes citados por el preopinante en su voto (Ej: Acuerdos Plenarios Nros. 1664, 1667, 1669, 1673, 1674, 1677 y 1681) se hace una fundamentación de porqué correspondería la mentada reserva salvo la inclusión a modo de clisé del aludido artículo 3º. -----

Efectuada la aclaración anterior, corresponde indicar que si bien las opiniones vertidas generan precedentes aplicables en casos futuros ello no puede sostenerse cuando la interpretación que se venía efectuando entra en contradicción y/o colisión con los presupuestos legales señalados por la normativa vigente (Ley 264 modificada por Ley 619).-----

Esto me lleva directamente a considerar los requisitos y/o condiciones para que el “precedente administrativo” (Eje: Acuerdos Plenarios en donde se incluyo la aludida cláusula de reserva) sea considerado como válido y vinculante para casos futuros en los cuales se resuelva la misma cuestión.-----

En tal sentido en un excelente trabajo doctrinal del Dr. Carlos Manuel GRECCO titulado “APUNTES PARA UNA TEORÍA DE LAS AUTOLIMITACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA”, publicado en La Revista de Derecho Administrativo, 1993, Año 5, págs. 317/342 dicho doctrinario expresa que:-----

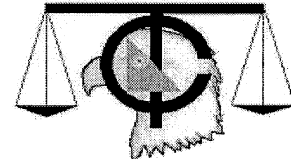
“Cuantitativamente la fuente más importante de heterolimitaciones de la administración es, naturalmente, la ley, pues el principio de legalidad reclama, justamente, la sujeción genérica de la administración a la ley. La legalidad también limita, pues, la autovinculación y no son frecuentes los casos en que la administración, al instalar su autolimitación, no hace más que recibir el contenido de la norma legislativa previa” (pág. 323).-----

Partiendo de lo dicho por el mencionado doctrinario resulta claro que siendo “La Ley” la fuente más importante de heterolimitaciones a los cuales debe atenerse la Administración, obviamente al instalarse una autolimitación ella debe sujetarse al principio de legalidad en el cual consecuentemente se recepcione el contenido de la norma legislativa previa, mediante una interpretación que respete sus términos cuando ella no presenta dificultades en su exégesis.-----

Es así que en la interpretación que corresponde dar al artículo 3º de la ley 264 modificado por ley 619, debe tenerse en cuenta que al limitarse la ley a estos términos, es decir, que únicamente se extiende el plazo de prescripción a 3 años para los funcionarios que omiten presentar la declaración jurada y además exige el denominado cargo automático por parte del Tribunal de Cuentas de la Provincia,



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTARTIDA
E ISLAS DEL ATLANTICO SUR

no corresponde presumir olvidos u omisiones involuntarias del legislador debiendo dar preeminencia a la literalidad de la ley provincial 619, pues la primera fuente de exégesis de la ley es su letra y cuando ésta no exige esfuerzo de interpretación debe ser aplicada directamente con prescindencia de consideraciones que excedan las circunstancias del caso expresamente contempladas por la norma (Conf. CSJN, Laboratorios Rontag s/Ley 16.463 – Recurso de hecho, L.15.XXXIII del 12.05.98 con cita de Fallos, 311:1042). En otras palabras cuando una norma – en su interpretación- no presenta dificultad corresponde en el caso la aplicación de la exégesis literal del texto normativo por ser claro y no admitir duda alguna.-----

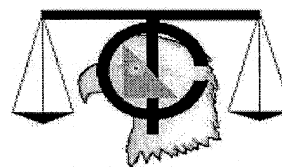
Asimismo cabe resaltar que la Corte Suprema de Justicia de la Nación ha dicho reiteradamente que no puede presumirse la inconsecuencia del legislador, y en razón de ello la interpretación de las leyes debe ser coincidente con la coherencia y razonabilidad que priman en la esencia de la normas jurídicas, pues: *“La inconsecuencia o la falta de previsión jamás se supone en el legislador y por esto se reconoce como principio inconcuso que la interpretación de las leyes debe hacerse siempre evitando darle una interpretación que ponga en pugna sus disposiciones, destruyendo las unas por las otras, y adoptando como verdadero el que las concilie y deje a todas con su valor y efecto”* (Fallos: 312:1614, entre tantos otros).-----

Pero abordando de lleno lo dicho por la doctrina respecto a las condiciones y/o requisitos para que el precedente administrativo pueda ser considerado vinculante para casos futuros, el mencionado autor dijo:-----

“Contiguo a la “praxis” administrativa –aunque no totalmente identificable con ella –se halla el precedente administrativo, genéricamente definible como “el supuesto ya resuelto anteriormente en un caso similar” (villar Palasí) Las diferencias entre prácticas y precedente no se agotan en la circunstancia de referirse éste más a la resolución concreta que a una actividad exclusivamente interna de la administración; mientras el precedente siempre muestra carácter formalizado, la “praxis” puede, o no, conformar una conducta de esa naturaleza. Por otro lado, un comportamiento singular puede, en línea de máxima y dentro de un mismo procedimiento, vincular al órgano administrativo; el precedente supone reiteración. Para respaldar el carácter vinculante de los precedentes administrativos se apela, por un lado, a fundamentos que en una de las escasas monografías dedicadas a la cuestión ... se califican de falsos o erróneos (así la doctrina de los propios actos que se manifiesta en el plano de una misma relación jurídica; la equidad, que no regula por sí misma las relaciones jurídicas, sino que simplemente atempera la eventual severidad de los efectos normativos mediante una valoración de los



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

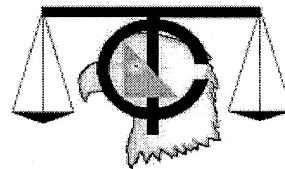


TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

principios generales del derecho y los sentimientos de justicia material con relación al caso concreto; la analogía, que, ante todo, es una técnica dirigida a integrar supletoriamente el ordenamiento jurídico), y por otro a los principios de igualdad, seguridad jurídica y buena fe, los cuales resultarían quebrantados si existiendo un precedente determinado la administración siguiera un criterio distinto. El principio de igualdad que primordialmente implica igualdad frente a las cargas públicas (art. 16 de la Constitución Nacional) y la relativa autonomía de la administración cuando media atribución discrecional de la potestad, parecen fundar adecuadamente la vinculación de la administración al precedente.-----
No se puede, con todo, perder de vista que la acción administrativa está indefectiblemente comprometida a fluctuar entre coherencia y flexibilidad. La actuación autovinculatoria que el precedente supone no determina, por ello, la subsiguiente obligación de conservar invariablemente criterios engarzados a circunstancias o presupuestos antecedentes que se puedan haber visto modificadas. El perpetuo fluir de las cosas habilita, pues, la rectificación de criterios precedentes. Si esto vale para el precedente judicial, con mayor razón se justifica en el campo de la acción administrativa más apegada a lo concreto... La doctrina que estudia el grado de vinculación jurídica del precedente administrativo suele demandar ciertos requisitos para que la vinculación resulte factible: identidad subjetiva e identidad objetiva como recaudos positivos; interés público y legalidad del precedente como requisitos negativos ...A fin de considerar vinculante al precedente administrativo es necesario que tanto la actuación constitutiva del precedente como aquella con respecto a la cual dicho precedente se alega provengan de la misma administración pública ...-----
... La aplicación del precedente requiere también la coincidencia de objeto o contenido, causa y forma (identidad objetiva). No obstante, es en la causa de la decisión (circunstancias o presupuestos fácticos) donde se debe verificar la identidad...-----
... A los requisitos enunciados se añade, conforme fue expresado, el interés público como requisito negativo. El interés público –cualquiera que sea el concepto que de él se mantenga- es uno de los principios centrales que orienta la acción administrativa...-----
...La eficacia vinculante del precedente es, por lo demás, excluida en los casos de ilegalidad del precedente, pues, como indica Díez-Picazo, “una ilegalidad no justifica una cadena de ilegalidades ni el ordenamiento puede amparar la perpetuación de situaciones antijurídicas. El fundamento del carácter vinculante del precedente es la igualdad ante la ley y la seguridad jurídica; en ningún caso, la



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

igualdad y la seguridad antijurídicas” (véase autor y obra citada, páginas 334/336, el subrayado es propio).-----

A partir de lo indicado, puede colegirse claramente que los “precedentes administrativos” no siempre resultan el criterio rector más acertado al momento de resolver las cuestiones que pueden suscitarse en el marco de una actuación administrativa (como deja entrever el Vocal C.P.N. Claudio Ricciutti en su Voto), ello en virtud de que en ciertas ocasiones el Órgano administrativo encargado de expedirse, puede comprender que la interpretación que se venía realizando resulta errónea o *contra legem*.-----

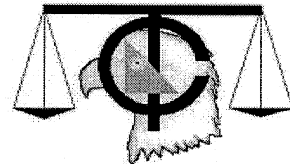
Volviendo al tema que nos ocupa, esto es, los Juicios de Residencia, y la Ley Provincial N° 264, modificada por su similar N° 619, vale la pena reiterar que en su Art. 3º, dispone: “Sustitúyese el artículo 3º de la Ley provincial 264, por el siguiente texto: “Artículo 3º.- **Los funcionarios mencionados en el artículo 1º deberán dar pleno cumplimiento a las normas que al efecto dicte el Tribunal de Cuentas, las cuales deberán tener la aprobación de la Comisión creada por esta ley, bajo apercibimiento de que, en caso de incumplimiento, se les efectuará un cargo preventivo automático igual al importe de los bienes que estuvieron bajo su responsabilidad y/o por el importe total de la rendición de cuentas no efectuada procediéndose, en esta instancia, al enjuiciamiento dispuesto en el Capítulo XIII de la Ley provincial 50 y sus modificatorias fijándose, a este efecto, en tres (3) años el plazo de prescripción para ejercer la acción de responsabilidad patrimonial**” (La negrita no corresponde al original)-----

De la lectura del mismo, como dije, se desprenden claramente cuáles son los presupuestos y/o requisitos que deben darse para que resulte aplicable el supuesto de los 3 (tres) años de plazo de prescripción al que quedarían sometidos los funcionarios públicos cuando dejaran su cargo, esto es: 1) Que los funcionarios omitan (incumplan) presentar la declaración jurada al cesar en sus funciones, conforme lo dispuesto en la Resolución Plenaria N° 51/04; y 2) La exigencia del denominado cargo preventivo automático por parte del Tribunal de Cuentas de la Provincia, conforme lo dispuesto en el Art. 3 de la Ley 264 modificada por Ley 619 y Acuerdo Plenario N° 1642 de fecha 28/07/08 que determina la forma en que se realizará el mentado cargo automático.-----

Obviamente que para aquellos funcionarios que presentaron la correspondiente declaración jurada ante el Tribunal de Cuentas de la Provincia y consecuentemente no se les efectuó el correspondiente cargo automático NO CORRESPONDE LA EXTENSIÓN DEL PLAZO DE PRESCRIPCIÓN EN 3 AÑOS.



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

El hecho de no haberse interpretado la citada normativa correctamente desde un comienzo no justifica, como indica el Doctrinario citado más arriba, aferrarse con uñas y dientes a los precedentes administrativos y/o acuerdos plenarios emitidos con anterioridad para resolver los casos futuros, ya que ello implicaría una *“cadena de ilegalidades”* inadmisibles.-----

Ello así porque desde el momento en que se logra un análisis completo e interpretación coherente con la letra de la ley, ello debe prevalecer por sobre el *precedente contra legem*, ya que uno de los principios jurídicos que se imponen al momento de resolver un expediente administrativo, es justamente el de la Seguridad Jurídica, a la cual sólo se llega cuando la interpretación y aplicación de la normativa se realiza conforme a Derecho, de lo contrario el fundamento del carácter vinculante del precedente sería la igualdad y la seguridad *“antijurídicas”*, cuestión que como vimos no puede justificar los mismos.-----

Continuando con el análisis de las apreciaciones realizadas por el entonces Presidente, actual Vocal Contador, C.P.N. Claudio Ricciutti, debo indicar que no comparto en lo absoluto lo indicado en cuanto a la *“reserva”* que se hace para el caso de *“detectarse y comprobarse posteriormente a la conclusión de las mismas* (refiriéndose a los Juicios de Residencia), *la existencia de un presunto perjuicio fiscal originado en la actuación del enjuiciado en el cargo y período analizados, éste quedaría sometido al enjuiciamiento previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial y art. 3 de la Ley Provincial 264”*.-----

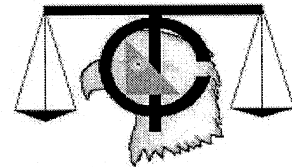
Puntualmente, no comparto el razonamiento efectuado en lo atinente a la *“reserva”* que se pretende realizar, ya que es sabido que los derechos no se *reservan* sino que se *ejercen*. En este sentido, ya indique al tratar este tipo de actuaciones, que para el caso de que *posteriormente* al vencimiento del plazo de 4 meses dispuesto para la duración de los Juicios de Residencia, se determinara la existencia de un perjuicio fiscal, se podría ir contra el funcionario saliente, pero siempre dentro del plazo de 1 año, dispuesto como pauta temporal genérica para los procesos en cabeza de este organismo, conforme a lo estipulado en el Art. 75 de la Ley Provincial N° 50.-----

A efectos de no resultar reiterativo, me remito a todo lo indicado previamente respecto a los presupuestos fácticos que deben existir para que resulte viable la aplicación del plazo de 3 (tres) años dispuesto en el art. 3° de la Ley Provincial N° 264, modificada por su similar N° 619.-----

Asimismo, debo indicar que tampoco comparto la apreciación efectuada por el entonces Presidente, actual Vocal Contador, en cuanto a las facultades *“interpretativas”* que se le atribuyen a la Comisión de Seguimiento Legislativo, las



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

cuales no surgen de la norma así como tampoco del análisis de la discusión parlamentaria de la misma; pues por el contrario, en ambas se dispone meramente una función de “seguimiento” y/o “control” en cabeza de aquélla.-----

Así, el entonces Presidente, actual Vocal Contador, indica que la cuestión atinente a la “reserva” fue sometida al análisis de la Comisión Legislativa la cual se pronunció expresamente al respecto (¿?), concordando con el Tribunal en cuanto a que el funcionario quedaría sometido al enjuiciamiento previsto en el capítulo XIII de la Ley Provincial Nº 50 y art. 3º de la Ley Provincial Nº 264, modificada por su similar Nº 619.-----

Sobre este punto, debemos remitirnos a la fuente normativa que regula las funciones de la Comisión Legislativa en cuestión.-----

Así el Art. 6º de la Ley Provincial Nº 619, dispone: “Sustitúyase el artículo 6º de la Ley provincial 264, por el siguiente texto: “Artículo 6º.- **Dicha Comisión tendrá como objeto y función el seguimiento de las actuaciones del Juicio de Residencia, a cuyo efecto estará facultada para solicitar informes, documentos, antecedentes y todo otro elemento que se estime útil, a cualquier organismo público nacional, provincial, municipal, o comunal, y a personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, todos los cuales estarán obligados a proporcionarlos dentro del término que se les fije. Al respecto no se podrá oponer disposición alguna que establezca el secreto de información y/o documentación requerida, salvo que la misma se funde en disposición de jerarquía superior**”.-----

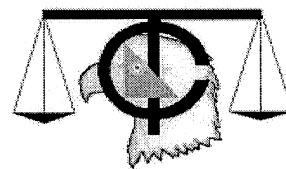
Como se ve de la norma supra transcripta, se desprende claramente cuáles son las facultades de la Comisión de Seguimiento Legislativo, específicamente se indica como objeto y función de la misma “el seguimiento de las actuaciones” y para ello se la faculta para “solicitar informes, documentos, y antecedentes”, por lo que resultan claras sus atribuciones de seguimiento-control de los Juicios de Residencia, y a tales efectos la posibilidad de requerir información al respecto. Por el contrario **no existe** una sola mención a que dicha Comisión de Seguimiento tenga facultades y/o atribuciones interpretativas respecto de los alcances de la ley 619 como las que pretende otorgarle el Vocal Contador.-----

En efecto: nada dice la norma respecto a la posibilidad de que la mentada Comisión de Seguimiento pueda efectuar interpretaciones de la normativa en cuestión (¿?). Por lo que si la norma claramente indica que el plazo de 3 años se aplica para los casos en que los funcionarios *no cumplieren las exigencias dispuestas por este Tribunal de Cuentas* (es decir, presentación de la Declaración Jurada) nada puede decir en contradicción con esto, ya que, además de no contar



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

con facultades interpretativas, se estaría apartando de la normativa que rige la materia, y que resulto suficientemente explícita al momento de legislar la cuestión atinente a los plazos de prescripción aplicables para cada supuesto.-----

A mayor abundamiento se transcribe lo que se dijo sobre esta cuestión en el debate parlamentario por el que luego se aprobara la norma bajo análisis: “...se establece respecto del Juicio de Residencia la composición de una **comisión** integrada por legisladores y por miembros del poder político y del Tribunal de Cuentas **para que efectúen un control...**” (Lo resaltado no es del original)-----

Asimismo se indicaba: “...Estamos en un Estado republicano, cada Estado tiene su responsabilidad, la Legislatura Provincial tiene la obligación y como responsabilidad de confeccionar leyes. Cuando hay algún tipo de dudas **¿quién interpreta las leyes? NO son los legisladores, señor presidente; es la Justicia, el Poder Judicial quien debe interpretar las leyes...**”. (Lo resaltado no es del original).-----

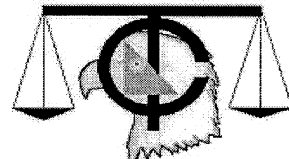
Consecuentemente, no se le pueden atribuir funciones a la Comisión más allá de las que se acordaran al momento de sancionar la Ley 619, modificatoria de la 264, ya que en caso de haberlo querido de esa manera, se hubieran atribuido facultades interpretativas, más allá de las de control. Por el contrario se dispusieron expresamente facultades de “seguimiento” e incluso el propio legislador entendió en su momento que la posibilidad de interpretar dicha norma “únicamente” se encuentra en cabeza del Poder Judicial, y **no del Legislativo** o de la Comisión de Seguimiento Legislativa creada para los juicios de residencia.---
Por lo que mal podría justificarse una interpretación *contra legem* por el hecho de que la Comisión se hubiera expedido al respecto, ello, porque ésta no cuenta con facultades para ello, y por ende su interpretación resulta inocua respecto de esta cuestión, y a su vez, porque tal interpretación resulta contradictoria con lo que, expresa y claramente, dispone la norma.-----

En resumen: el plazo de 3 años dispuesto en el Art. 3º de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619, se aplica únicamente para los casos en que el funcionario saliente NO hubiese presentado la Declaración Jurada, en este caso se le aplicará un cargo automático y queda sometido al enjuiciamiento previsto en el Capítulo XIII de la Ley Provincial Nº 50.-----

Contrariamente, en el caso de que sí se presentara la Declaración Jurada, dicho plazo no se aplica, y la facultad de poder ir contra el funcionario saliente, para el caso de determinarse la existencia de un perjuicio fiscal una vez vencido el plazo de 4 meses dispuesto para los Juicios de Residencia, se podrá igual ir contra aquél, pero siempre dentro del plazo de 1 año dispuesto en forma genérica para



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

los procedimientos en cabeza de este Organismo de Contralor, tal y como se encuentra establecido en el Art. 75 de la Ley Provincial N° 50.-----

Por último, respecto a la modificación que el entonces Presidente, actual Vocal Contador, planteara respecto a lo propuesto por este Vocal, actualmente en ejercicio de la Presidencia, en el sentido de advertir a la Secretaría Contable para que cumpla y haga cumplir los plazos dispuestos en la Normativa en lo referente a los Juicios de Residencia, el Sr. Presidente indicó que ello en realidad le competente a la Prosecretaría Contable, la cual se haya a cargo del Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia, creada por Resolución Plenaria N° 103/07.-----

Al respecto se señala que es la Prosecretaría Contable la que debe informar mensualmente al Secretario Contable la evolución y estado de tales actuaciones. Indicando la norma que “todo acto administrativo que disponga el inicio o conclusión de un procedimiento de Juicio de Residencia en el marco de la Resolución Plenaria N° 54/04, deberá ser notificado a la Prosecretaría Contable, a los efectos de su anotación en el citado Registro, no surgiendo en este caso de las constancias obrantes en las presentes actuaciones que tal comunicación se hubiere cursado.-----

Debo indicar que esto último, resulta erróneo, ya que de fs. 56 de las actuaciones caratuladas “S/ Documentación complementaria de Juicio de Residencia de funcionarios salientes del Gobierno de la Provincia durante el Año 2007”, surge que el Auditor a cargo de la investigación notificó a la Prosecretaría Contable, quien informa respecto de la tramitación del Expediente N° 233/06 caratulado “Investigación denuncia ATSA s/ Hotel Las Lengas (IPAUSS)”, que involucraría en principio a la Sra. Stella Maris STRATTTA.-----

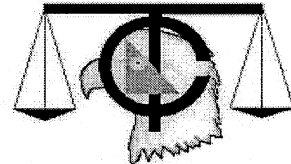
A su vez de fs. 47/48 surge que el Secretario Contable de este Tribunal fue notificado y que no informa respecto de ninguna causa en la que se encuentra investigada la funcionaria saliente.-----

Así, contrariamente a lo indicado, la Prosecretaría Contable tuvo fehaciente conocimiento de las actuaciones de referencia, por lo que incumplió la función que le fuera otorgada por medio de Resolución Plenaria N° 103/07, tal como indicara el Vocal Contador, ya que en ningún momento advirtió al Sr. Secretario Contable respecto del vencimiento de los plazos de todos los Juicios de Residencia que se estaban suscitando en el Tribunal.-----

Tampoco cumplió con su obligación de informar mensualmente al Secretario Contable la evolución y estado de tales actuaciones, ya que ello no surge de ninguna de las constancias de las actuaciones analizadas hasta el momento.-----



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

Con las aclaraciones precedentes, impulso mi voto en el sentido que fuera indicado por el Sr. Vocal de Auditoría, incorporando la aclaración efectuada, en cuanto a la obligación de la Prosecretaría Contable -y no de la Secretaría Contable- de controlar el cumplimiento de los plazos dispuestos en la normativa, y para que informe mensualmente al Secretario Contable respecto de la evolución y el estado de las actuaciones.-----

Asimismo, debe señalarse que las cuestiones objeto de análisis en las presentes actuaciones, ya merecieron tratamiento y solución en el marco del Expediente caratulado: "S/ Juicio de Residencia Sr. Roberto David Maru D.N.I. 20.572.361. ACEPTACIÓN RENUNCIA DECRETO N° 3400/07", emitiéndose el Acuerdo Plenario N° 1780 de fecha 25 de Junio de 2009.-----

A partir del mentado Acuerdo se resolvió, por mayoría absoluta de miembros conforme lo dispuesto en el Art. 27 de la Ley Provincial N° 50, que el Art. 3° de la Ley Provincial N° 264 no resulta aplicable para los casos en que el funcionario saliente hubiese presentado la correspondiente Declaración Jurada en plazo, así como tampoco para aquéllos casos en que aun presentada fuera de término, no se hubiese emitido por parte de este Tribunal el correspondiente cargo automático. En el mismo acto ha quedado sentado que no resulta posible efectuar reserva para aplicar el plazo dispuesto en el Art. 3° de la Ley Provincial N° 264, modificada por su similar 619, para el caso de que una vez finalizadas las actuaciones del Juicio de Residencia se determinara la existencia de un perjuicio fiscal atribuible al funcionario saliente, debiendo aplicarse en estos casos el plazo dispuesto en el Art. 75 de la Ley Provincial N° 50.-----

Es mi voto.-----

Por todas las consideraciones expuestas, este Cuerpo Plenario de Miembros, por la mayoría absoluta de sus integrantes conforme a lo dispuesto por el artículo 27 de la Ley Provincial N° 50, y en el marco de las facultades conferidas por la Ley Provincial N° 264, modificada por su similar 619, y la Resolución Plenaria N° 51/04, aprobada por Resolución Plenaria N° 02/04 de la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia **RESUELVE:**-----

ARTICULO 1º.- Dar por concluido el procedimiento del Juicio de Residencia sustanciado a la Sra. Stella Maris Stratta por su desempeño en el cargo de Presidenta del I.P.A.U.S.S., en el período comprendido desde el 26/09/05 al 17/12/07.-----

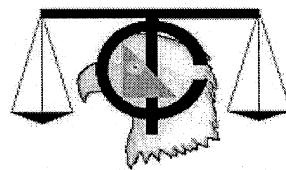
ARTICULO 2º.- Aprobar el Informe N° 546/08 Letra T.C.P.-SC de fecha 04/11/08 del Auditor Fiscal C.P.N. Daniel Alberto Maldones, toda vez que del mismo surge que no se colectaron elementos que hagan presumir la



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

Resolución Base 224

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

existencia de perjuicio fiscal en el desempeño de la Sra. Stella Maris Stratta en el cargo y período detallados.-----

ARTICULO 3º.- Informar de todo lo actuado a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia prevista en los arts. 5 y 6 de la Ley Provincial 264, modificada por su similar 619, con copia íntegra y certificada de las actuaciones.-----

ARTICULO 4º.- Requerir a la Secretaría y Prosecretaría Contable que, en el marco del Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia creado por la Resolución Plenaria Nº 103/07, verifiquen el cumplimiento de las pautas temporales fijadas por el Anexo I de la Resolución Plenaria Nº 51/04 por parte de los Auditores Fiscales designados para sustanciar los procedimientos de Juicios de Residencia.-----

ARTICULO 5º.- Requerir a la Secretaría Privada del Cuerpo Plenario de Miembros que, acorde lo dispuesto por el Artículo 3º de la Resolución Plenaria Nº 103/07, remita a la Prosecretaría Contable copia certificada de todo acto administrativo que disponga el inicio o conclusión de un procedimiento de Juicio de Residencia en el marco de la Resolución Plenaria Nº 51/04, a los efectos de su anotación en el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia.-----

ARTICULO 6º.- Por Vocalía de Auditoría y Vocalía Legal continuarán, en el ámbito de sus respectivas competencias, las actuaciones tramitadas por los expedientes del registro de este Tribunal Nº 535/05, caratulado: "S/AUDITORIA SOBRE GRADO DE LITIGIOSIDAD Y JUDICIALIZACIÓN IPAUSS" nº 241/07, caratulado: "JULIO CESAR PERALTA SU DENUNCIA" y Nº 233/06, caratulado: "S/INVESTIGACIÓN DCIA. A.T.S.A. S/ HOTEL LAS LENGAS (I.P.A.U.S.S.), conforme lo dispuesto por Anexo I de la Resolución Plenaria Nº 51/04.-----

ARTICULO 7º.- Por cuerda separada, remitir a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia, copia certificada del Expediente Letra: TCP - S.C. Nº 273/08, caratulado: "S/ DOCUMENTACION COMPLEMENTARIA DE JUICIOS DE RESIDENCIA DE FUNCIONARIOS SALIENTES DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DURANTE EL AÑO 2007", cuyo original se encuentra en resguardo en el ámbito de la Prosecretaría Contable, conforme lo indicado en la Nota Interna Letra: TCP - S.C. Nº 1868/08.-----

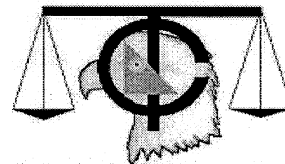
ARTICULO 6º.- Por Secretaría del Cuerpo Plenario de Miembros, desglosar el original de los votos obrantes a fs. 75/82, 86/90, 91/97 y 98/107 del



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina

ABOGADO EN JEFE

001843



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO
ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

Expediente T.C.P. Nº 544/07, a los efectos de su incorporación al registro de Acuerdos Plenarios conjuntamente con el presente, debiendo ser reemplazado en las presentes actuaciones por copia certificada del mismo. Ello, acorde lo dispuesto por la Circular Nº 06/08.-----

ARTICULO 7º.- Notificar, con copia certificada del presente, a la Sra. Stella Maris STRATTA, a la Comisión de Seguimiento Legislativo del Juicio de Residencia con copia íntegra y certificada de las actuaciones, a la Secretaría Contable, Secretaría Privada del Cuerpo Plenario de Miembros y Auditor Fiscal interviniente; así como a la Prosecretaria Contable a los efectos de su anotación en el Registro de Investigaciones Especiales y Juicios de Residencia creado por la Resolución Plenaria Nº 103/07.-----

Por Secretaria del Cuerpo Plenario de Miembros, se registrará, notificará y publicará el presente Acuerdo Plenario en el Boletín Oficial de la Provincia, y se realizará la tramitación administrativa de rigor.-----

No siendo para más, se da por finalizado el acto en el lugar y fecha indicados *ut supra*. Fdo: VOCAL ABOGADO, en ejercicio de la Presidencia: Dr. Miguel LONGHITANO, VOCAL CONTADOR: C.P.N. - Dr. Claudio Alberto RICCIUTI, – VOCAL DE AUDITORÍA: C.P.N. Luis Alberto CABALLERO.-----

ACUERDO PLENARIO Nº 001843

CPN/Dr. Claudio A. RICCIUTI
VOCAL CONTADOR
Tribunal de Cuentas de la Provincia

C.P.N. Luis Alberto Caballero
Vocal de Auditoría
Tribunal de Cuentas de la Provincia

Dr. Miguel LONGHITANO
VOCAL ABOGADO
PRESIDENTE
Tribunal de Cuentas de la Provincia